

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**о результатах проведения оценки регулирующего воздействия**  
**проекта закона Чувашской Республики «Об обязательном государственном**  
**страховании государственных гражданских служащих**  
**Чувашской Республики»**

**1. Общая информация**

*1.1. Орган исполнительной власти Чувашской Республики, осуществляющий подготовку проекта нормативного правового акта Чувашской Республики, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Чувашской Республики обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающего, изменяющего или отменяющего ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Чувашской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект акта):*

Министерство труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Министерство).

*1.2. Наименование проекта акта:* проект закона Чувашской Республики «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Чувашской Республики» (далее – проект закона).

*1.3. Стадия разработки:* первичная разработка.

*1.4. Данный сводный отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта акта подготовлен на этапе:* углубленной оценки.

*1.5. Обоснование выбора варианта проведения оценки регулирующего воздействия:*  
Предварительная оценка проекта закона проводится на основании пунктов 3.3 и 3.4 раздела III Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532.

Проект закона предлагает установить случаи, порядок и размеры выплат по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих Чувашской Республики.

В ходе предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона установлено, что проект закона затрагивает интересы страховых организаций при страховании государственных служащих.

На основании изложенного принято решение о подготовке сводного отчета об оценке регулирующего воздействия проекта закона на этапе углубленной оценки.

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование**

*2.1. Причины государственного вмешательства:*

В результате проведенного мониторинга страховых случаев с государственными гражданскими служащими Чувашской Республики (далее – гражданские служащие) за последние пять лет (с 2015 по 2019 годы) на основании информации органов государственной власти Чувашской Республики, выявлено 11 страховых случаев:

смерть наступила у 3 гражданских служащих в период прохождения гражданской службы: 1 гражданский служащий умер в период замещения должности начальника отдела, 2 гражданских служащих умерли в период замещения должности ведущего специалиста-эксперта;

инвалидность присвоена девяти гражданским служащим, из них одному гражданскому служащему, замещавшему должность консультанта присвоена I группа инвалидности, трем гражданским служащим, замещавшим должность начальника отдела, присвоена II группа инвалидности, двум гражданским служащим, замещавшим должность заме-

стителя начальника отдела, присвоена II группа инвалидности, двум гражданским служащим присвоена III группа инвалидности.

В целях исполнения обязанности государства заботиться о таких конституционно значимых категориях работников, как государственные служащие, законодатель ввел обязательное государственное страхование их жизни и здоровья, а также специальный порядок его финансирования из средств бюджета, направляемых соответствующим министерствам и иным органам исполнительной власти. Гарантия гражданских служащих на обязательное государственное страхование установлена статьей 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики». Однако нормативное правовое регулирование по исполнению гарантий не установлено.

Согласно части 3 статьи 5 проекта закона при наступлении страховых случаев страховые суммы выплачиваются в следующих размерах:

1) в случае смерти застрахованного лица в период прохождения гражданской службы, а также в течение одного года после увольнения с гражданской службы вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в период прохождения гражданской службы, – 75 окладов;

2) в случае установления застрахованному лицу инвалидности в период прохождения гражданской службы, а также в течение одного года после увольнения с гражданской службы вследствие увечья, травмы или заболевания, полученных в период прохождения гражданской службы:

инвалиду I группы – 50 окладов;

инвалиду II группы – 35 окладов;

инвалиду III группы – 30 окладов;

3) в случае получения застрахованным лицом в период прохождения гражданской службы травмы: а) повлекшей тяжкий вред здоровью, – 20 окладов; б) повлекшей средний вред здоровью, – 15 окладов; в) повлекшей легкий вред здоровью, – 5 окладов;

*2.2. Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы, и их количественная оценка:*

При принятии проекта закона наследникам двух гражданских служащих, замещавших должности ведущих специалистов-экспертов, умерших в период прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики, выплатили бы страховые суммы по 505 875 рублей ((5 441 рублей (должностной оклад) + 1 304 рублей (оклад за классный чин) x 75 (кратность окладов)), наследникам гражданского служащего, замещавшего должность начальника отдела, умершего в период прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики, выплатили бы страховую сумму 710 175 рублей ((6 965 рублей (должностной оклад) + 2 504 рублей (оклад за классный чин) x 75 (кратность окладов)), .

Гражданские служащие, замещавшие должности начальников отдела и которым в период прохождения государственного гражданского службы Чувашской Республики установлена инвалидность II группы, получили бы страховые суммы по 331 415 рублей ((6 965 рублей (оклад начальника отдела) + 2 504 (оклад за классный чин) x 35 окладов), гражданские служащие, замещавшие должности заместителей начальников отдела и которым в период прохождения государственного гражданского службы Чувашской Республики установлена инвалидность II группы, получили бы страховые суммы по 300 965 рублей ((6 639 рублей (оклад заместителя начальника отдела) + 1 960 (оклад за классный чин) x 35 окладов), гражданские служащие, замещавшие должности начальников отдела и которым в период прохождения государственного гражданского службы Чувашской Республики установлена инвалидность III группы, получили бы страховые суммы по 257 970 рублей ((6 639 рублей (оклад заместителя начальника отдела) + 1 960 (оклад за классный чин) x 30 окладов), гражданский служащий, замещавший должность консультанта и которому в период прохождения государственного гражданского службы Чувашской Республики установлена инвалидность I группы, получил бы страховую сумму в

объеме 410 950 рублей ((6 259 рублей (оклад консультанта отдела) +1 960 (оклад за классный чин) x 50 окладов).

В настоящее время данные выплаты не осуществляются.

В настоящее время обязательное государственное страхование государственных гражданских служащих Чувашской Республики не осуществляется, что влечет за собой нарушение положения статьи 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

*2.3. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых затронуты существующей проблемой, и их количественная оценка:*

Проект закона содержит нормы, затрагивающий интересы субъектов предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на осуществление обязательного государственного страхования.

*2.4. Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:*

В настоящее время нарушаются положения статьи 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

### **3. Определение целей предлагаемого правового регулирования**

*Основные цели правового регулирования:* проект закона разработан в целях реализации гарантии государственных гражданских служащих Чувашской Республики на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики.

### **4. Возможные варианты достижения поставленных целей**

*4.1. Невмешательство:* сохранение текущего положения, т.е. непринятие проекта закона.

*4.2. Совершенствование применения существующего регулирования:* не рассматривается.

*4.3. Прямое государственное регулирование:* предполагает принятие проекта закона и определение правовых отношений между государственными органами и субъектами страхового дела.

### **5. Сравнение возможных вариантов решения проблемы**

*5.1. Социальные группы, экономические секторы территории, на которые будет оказано воздействие:*

общество в лице государственных гражданских служащих Чувашской Республики; органы государственной власти Чувашской Республики и иные государственные органы Чувашской Республики, в которых проходят гражданскую службу гражданские служащие Чувашской Республики;

субъекты предпринимательской деятельности, имеющие лицензию на осуществление обязательного государственного страхования;

*5.2. Ожидаемое негативное и позитивное воздействие каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

#### *Невмешательство*

При данном варианте ожидаются следующие эффекты:

разнонаправленный эффект для государства, с одной стороны положительный эффект, выраженный в отсутствии необходимости увеличения расходов республиканского бюджета Чувашской Республики, с другой стороны отрицательный эффект, выраженный в нарушении прав государственных гражданских служащих на обязательное государственное

ное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики.

нейтральный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих лицензию на осуществление обязательного государственного страхования, выраженный в сохранении существующего положения;

отрицательный эффект для государственных гражданских служащих Чувашской Республики, выраженный в нарушении реализации гарантии на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики.

*При выборе прямого государственного регулирования:*

положительный эффект для государства, выраженный в реализации прав государственных гражданских служащих на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики;

положительный эффект для субъектов предпринимательской деятельности, имеющих лицензию на осуществление обязательного государственного страхования, выраженный в возможности получения дополнительной прибыли при заключении государственного контракта на право обязательного государственного страхования государственных гражданских служащих Чувашской Республики;

положительный эффект для государственных гражданских служащих Чувашской Республики, выраженный в реализации гарантии на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики.

<b>Группа интересов на которую оказывается воздействие</b>	<b>Невмешательство</b>	<b>Прямое государственное регулирование</b>
Государство	разнонаправленный	положительный
Субъекты предпринимательской деятельности	нейтральный	положительный
Государственные служащие Чувашской Республики	негативный	положительный

### *5.3 Количественная оценка соответствующего воздействия:*

Количественная оценка вариантов регулирования может быть приведена только для варианта прямого государственного регулирования.

Ежегодная прогнозная потребность из республиканского бюджета Чувашской Республики на уплату страховой премии, уплачиваемой за страхование жизни и здоровья 1520 гражданских служащих, составит порядка 1 947,6 тыс. рублей.

С учетом изложенного, при принятии проекта закона страховые выплаты за пять лет получили бы 11 государственных гражданских служащих Чувашской Республики на общую сумму 4 245,0 тыс. рублей.

### *5.4. Период воздействия:*

В проекте закона указано, что закон вступает в силу с 1 января 2020 г. окончание воздействия регулирования проекта закона не предусмотрено.

*5.5. Выводы по результатам воздействия и количественной оценке соответствующего воздействия каждого из вариантов достижения поставленных целей:*

При выборе варианта невмешательства сохраняется нарушение гарантий государственных служащих Чувашской Республики на обязательное государственное страхова-

ние жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики. При этом выявлено, что гарантия гражданских служащих на обязательное государственное страхование установлена статьей 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

При выборе варианта прямого государственного регулирования, возникает потребность увеличения расходов республиканского бюджета Чувашской Республики.

По результатам оценки регулирующего воздействия предпочтение отдается варианту прямого государственного регулирования, т.к. при принятии проекта закона будут реализованы гарантии государственных служащих Чувашской Республики на обязательное государственное страхование жизни и здоровья в течение всего периода прохождения государственной гражданской службы Чувашской Республики.

## **6. Публичные консультации:**

*6.1. Сведения о размещении уведомления об обсуждении идеи (концепции) проекта акта, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о начале обсуждения идеи (концепции) проекта акта в соответствии с разделом II Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, электронный адрес размещения уведомления о проведении обсуждения идеи (концепции) проекта акта:*

обсуждение идеи (концепции) проекта постановления не проводилось.

*6.2. Сведения о размещении уведомления о проведении публичных консультаций, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, которые извещены о проведении публичных консультаций в соответствии с пунктом 4 Порядка проведения органом исполнительной власти Чувашской Республики публичных консультаций, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 г. № 532, полный электронный адрес размещения уведомления о проведении публичных консультаций:*

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» Министерством труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее – Минтруд Чувашии) проведены публичные консультации по проекту закона Чувашской Республики «Об обязательном государственном страховании государственных гражданских служащих Чувашской Республики» (далее – проект закона).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 ноября 2012 № 532 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чувашской Республики» Минтрудом Чувашии с 6 по 21 августа 2019 г. проведены публичные консультации проекта закона, размещенному на официальном сайте [www.regulations.cap.ru](http://www.regulations.cap.ru) в информационно-коммуникационной сети «Интернет» [http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=10220:07082019&catid=110&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=10220:07082019&catid=110&Itemid=114) 7 августа 2019 года.

Письмами Минтруда Чувашии в адрес одиннадцати субъектов страхового дела, представляющих интересы предпринимательского сообщества направлены предложения о принятии участия в публичных консультациях:

Чебоксарский филиал Акционерного общества «СОГАЗ»;

Акционерное общество «Страховое общество газовой промышленности»;

Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия»;

Общество с ограниченной ответственностью «Страховая Компания «Согласие»;

Акционерное общество «АльфаСтрахование»;

Акционерное общество «Страховая компания «РСХБ-Страхование»;

Общество с ограниченной ответственностью Страховая компания «ВТБ Страхование»;

Акционерное общество Страховая компания «УРАЛСИБ Жизнь»;

Акционерное общество «Страховая компания «Чувашия-Мед»;

Публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах»;

Страховая акционерная компания «Энергогарант»;

Страховой дом «ВСК»;

По результатам публичных консультаций получено мнение следующих участников (4 ответа):

Страховое публичное акционерное общество «РЕСО-Гарантия»;

Акционерное общество «Страховая компания «Чувашия-Мед»;

Чебоксарский филиал публичное акционерное общество Страховая Компания «Росгосстрах»;

Чебоксарский филиал Акционерного общества «СОГАЗ».

По результатам публичных консультаций изменения в проект закона не вносились.

## **7. Рекомендуемый вариант достижения поставленных целей**

### *7.1. Описание выбранного варианта достижения поставленных целей:*

По результатам оценки регулирующего воздействия предпочтение отдается варианту прямого государственного регулирования, принятие проекта закона .

*7.2. Обоснование соответствия масштаба правового регулирования масштабу существующей проблемы:*

Масштаб правового регулирования соответствует масштабу проблемы, поскольку в данном случае причиной государственного вмешательства является реализация гарантии гражданских служащих на обязательное государственное страхование, установленной статьей 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

*7.3. Сведения о целях предлагаемого правового регулирования и обоснование их соответствия принципам правового регулирования, посланиям Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики, посланиям Главы Чувашской Республики Государственному Совету Чувашской Республики, государственным программам Чувашской Республики и иным принимаемым Главой Чувашской Республики или Кабинетом Министров Чувашской Республики решениям, в которых формулируются и обосновываются цели и приоритеты государственной политики Чувашской Республики, направления достижения указанных целей, задачи, подлежащие решению для их достижения, поручениям Главы Чувашской Республики или Кабинета Министров Чувашской Республики органам исполнительной власти Чувашской Республики:*

Цель предлагаемого регулирования – реализация гарантии гражданских служащих на обязательное государственное страхование, установленной статьей 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

Цель проекта закона соответствует Закону Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

*7.4. Описание обязанностей, которые предполагается возложить на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности предлагаемым правовым регулированием, и (или) описание предполагаемых изменений в содержании существующих обязанностей указанных субъектов <2>:*

Осуществление страховых выплат производится страховщиком на основании заявления застрахованного лица (выгодоприобретателя) и документов, подтверждающих наступление страхового случая, представленных страхователем. Перечень документов, необходимых для принятия решения о выплате, порядок их подачи и рассмотрения уста-

навливаются Кабинетом Министров Чувашской Республики. Выплата страховых сумм производится независимо от сумм, причитающихся застрахованным лицам по другим видам договоров страхования. Страховые суммы выплачиваются страховщиком застрахованным лицам (выгодоприобретателям) путем перечисления причитающихся сумм в рублях способом, определенным договором страхования. Выплата страховых сумм производится страховщиком в 10-дневный срок со дня получения документов, необходимых для принятия решения о ее выплате. Информация о выплате страховых сумм застрахованным лицам, в соответствии с настоящим Законом размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения.

Проектом закона не устанавливаются избыточные требования, обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

*7.5. Изменение полномочий, прав и обязанностей государственных органов Чувашской Республики и органов местного самоуправления муниципальных образований Чувашской Республики или сведения об их изменении, а также порядок их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:*

Проектом закона предполагается изменение функций, полномочий, обязанностей и прав государственных органов Чувашской Республики в части возникновения обязанности по заключению договоров обязательного государственного страхования гражданских служащих Чувашской Республики с субъектом страхового дела.

*7.6. Оценка расходов (возможный объем поступлений) республиканского бюджета Чувашской Республики при реализации предлагаемого правового регулирования*

Принятие закона потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Чувашской Республики в 2020-2021 годы ежегодно 1 460,7 тыс. рублей.

*7.7. Оценка изменений расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности на осуществление такой деятельности, связанных с необходимостью выполнения обязанностей, возлагаемых на них или изменяемых предлагаемым правовым регулированием*

Проект закона предусматривает появление нового вида страхования и доходов страховых компаний. Емкость рынка оценивается в сумме 1 947,6 тыс. рублей, объемом средств, предусмотренных на страхование государственных служащих. Затраты на выполнение требований предусмотрены в пределах делового документооборота. Прогнозная прибыль страховой организации за пять лет составила бы 5 493 тыс. рублей.

Проект закона не предусматривает положения, способствующего возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности.

*7.8. Ожидаемые выгоды от реализации выбранного варианта достижения поставленных целей:*

реализация гарантии гражданских служащих на обязательное государственное страхование, установленной статьей 12 Закона Чувашской Республики от 12 апреля 2005 г. № 11 «О государственной гражданской службе Чувашской Республики».

*7.9. Оценка рисков невозможности решения проблемы предложенным способом, рисков непредвиденных негативных последствий:*

При выборе данного варианта государственного регулирования риски отсутствуют.

*7.10. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:*

Предполагаемая дата вступления закона в силу – с 1 января 2020 года.

**8. Реализация выбранного варианта достижения поставленных целей и последующий мониторинг**

*8.1. Организационные вопросы практического применения выбранного варианта достижения поставленных целей:*

После принятия проекта закона информация будет размещена на портале органов власти Чувашской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*8.2. Система мониторинга (указываются прогнозные индикаторы (показатели) достижения целей по годам с приведением методов расчета индикаторов (показателей) и источников информации для расчетов):*

Мониторинг Минтрудом Чувашии будет проводиться ежегодно на основе сведений, предоставляемых органами государственной власти Чувашской Республики по показателю удельный вес застрахованных государственных служащих Чувашской Республики.

	2020	2021	2022
Удельный вес застрахованных государственных служащих Чувашской Республики	100	100	100

Источник информации:

ведомственный учет Минтруда Чувашии.

*8.3. Вопросы осуществления последующей оценки эффективности:*

Оценка эффективности реализации проекта закона планируется проводить ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

**9. Информация об исполнителях:**

Настоящее заключение об оценке регулирующего воздействия подготовлено заместителем начальника отдела организации трудоустройства населения Министерства Фроловой Ольгой Вениаминовной (телефон 8(8352) 26-13-35 (внутренний 1362), [soc55@car.ru](mailto:soc55@car.ru)).

Министр труда и социальной  
защиты Чувашской Республики



С.П. Дмитриев

\_\_\_\_\_  
(дата)